



**ДЕПАРТАМЕНТ КУЛЬТУРЫ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

от « ___ » _____ 2025 год № _____

г. Кострома

**Об утверждении доклада о результатах правоприменительной
практики департамента культуры Костромской области
за 12 месяцев 2024 года**

В соответствии с Методическими рекомендациями по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (протокол заседания от 18 августа 2016 г. №6), Методическими рекомендациями по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора), одобренными проектным комитетом по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (протокол заседания от 21 февраля 2017 г. №13 (2)) ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить доклад о результатах правоприменительной практики департамента культуры Костромской области за 12 месяцев 2024 года (далее - Доклад) согласно приложению к настоящему приказу.

2. Отделу музейной и библиотечной деятельности департамента культуры Костромской области обеспечить размещение Доклада на официальном сайте департамента культуры Костромской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

Директор департамента

М.А. Назина

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

к проекту приказа департамента культуры Костромской области
«Об утверждении доклада о результатах правоприменительной практики
департамента культуры Костромской области за 12 месяцев 2024 года»

Должность, Ф.И.О.	Дата	Подпись	Примечание
Заведующий сектором кадровой работы и правового обеспечения департамента культуры Костромской области А.А.Грымова			
Начальник отдела координации музейной и библиотечной деятельности В.С.Фитасова			

Проект правового акта разработал _____ заместитель начальник отдела музейной и библиотечной деятельности департамента культуры Костромской области В.С. Фитасова.

Антикоррупционную экспертизу провел _____ заведующий сектором кадровой работы и правового обеспечения департамента культуры Костромской области А.А.Грымова

Доклад о результатах правоприменительной практики департамента культуры Костромской области за 12 месяцев 2024 года

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Департамент культуры Костромской области (далее – Департамент) является исполнительным органом государственной власти Костромской области, входящим в структуру исполнительных органов государственной власти Костромской области и осуществляющим функции по проведению государственной и выработке региональной политики, управлению, координации и нормативно-правовому регулированию в сфере культуры, искусства, художественного образования, кинематографии, архивного, музейного и библиотечного дела, а также в сфере культурно-познавательного туризма. Департамент уполномочен на осуществление регионального государственного контроля за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Костромской области.

Свою деятельность Департамент осуществляет на основании Положения о департаменте культуры Костромской области, утвержденного постановлением губернатора Костромской области от 22.01.2018 № 16 «О департаменте культуры Костромской области». При осуществлении контрольной (надзорной) деятельности Департамент руководствуется нормативными правовыми актами, устанавливающими обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Костромской области, утвержденным постановлением администрации Костромской области от 21.09.2021 № 412-а «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Костромской области» (далее – Положение).

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора)

а) Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 26 мая 1996 г. N 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» государственный контроль за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на которые возложено государственное регулирование в области культуры.

В соответствии с Положением о департаменте культуры Костромской области, утвержденного постановлением губернатора Костромской области от 22.01.2018 № 16 «О департаменте культуры Костромской области», Департамент является органом исполнительной власти Костромской области, осуществляющим функции по реализации единой государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере культуры, и уполномоченным органом исполнительной власти Костромской области по осуществлению государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации.

Департамент возглавляет директор департамента. Штатная численность департамента составляет 30 единиц.

Ответственным за осуществление государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, является отдел музейной и библиотечной деятельности, возглавляемый начальником отдела. В состав отдела, помимо начальника отдела, входят 4 государственных гражданских служащих.

б) Перечень и описание видов государственного контроля.

К полномочиям департамента относится контроль за соблюдением юридическими лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации.

Государственный контроль за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Костромской области включает в себя:

составление ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц, направление их в прокуратуру области, размещение на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

согласование с органами прокуратуры проведения внеплановых проверок;

согласование с иными органами государственного контроля (надзора) сроков проведения плановых проверок;

оформление результатов проведенных проверок;
осуществление надзора за исполнением выданных предписаний;
уведомление заинтересованных лиц о проведении проверок; анализ и обобщение результатов государственного контроля;
размещение ежегодного плана проведения плановых проверок на официальном сайте департамента;
составление статистической отчетности в сфере государственного контроля;
составление и выполнение плана профилактики нарушений обязательных требований.

в) Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления государственного контроля.

Нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность департамента, как органа государственного контроля и его должностных лиц, являются:

Федеральный закон от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон № 247-ФЗ от 31.07.2020 «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»;

Приказ департамента культуры Костромской области от 17 декабря 2021 № 200 «Об аттестации экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля (надзора), муниципального контроля к проведению мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Костромской области»;

Приказ департамента культуры Костромской области от 14.01.2022 года № 3 «О назначении лиц, ответственных за рассмотрение жалоб на решения департамента культуры Костромской области, действий (бездействий) должностных лиц департамента культуры Костромской области в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора)»;

Приказ департамента культуры Костромской области от 30.12.2021 №226 «Об утверждении перечня нормативно правовых актов, содержащих обязательные требования при осуществлении государственного контроля за состоянием Музейного фонда РФ на территории Костромской области»;

Приказ департамента культуры Костромской области от 14 января 2022 №2 «Об утверждении форм документов, используемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Костромской области»;

Приказ департамента культуры Костромской области от 07 ноября 2023 № 152 «Об отнесении объектов регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Костромской области к определенной категории риска на 2024 год»;

Приказ департамента культуры Костромской области от 21 ноября 2023 года № 162 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Костромской области на 2024 год».

г) Информация о взаимодействия департамента при осуществлении государственного контроля с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия

Департамент взаимодействует с органами исполнительной власти Костромской области, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, расположенными на территории Костромской области и уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), в форме согласования сроков проведения плановых проверок юридических лиц.

д) Сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении государственного контроля подведомственными департаменту организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции.

Подведомственные департаменту организации не осуществляют отдельные функции при осуществлении государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Костромской области.

е) Сведения о проведенной работе по аттестации экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

В 2024 году аттестация экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю, не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)

а) Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля.

Бюджетные средства, расходуемые на проведение регионального государственного контроля, специально не выделяются. Опосредованно данные средства заложены в денежном содержании государственных гражданских служащих, уполномоченных на проведение мероприятий по контролю от имени департамента.

б) Данные о штатной численности департамента, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.

В 2024 году в структуре департамента было предусмотрено 5 штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю.

в) Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению квалификации.

Должностные лица департамента, уполномоченные на проведение мероприятий регионального государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, соответствует квалификационным требованиям, предъявляемым должностными регламентами, имеют высшее профессиональное образование.

Повышение квалификации указанных должностных лиц в сфере осуществления государственного контроля осуществлялось в 2024 году:

Начальник отдела музейной и библиотечной деятельности департамента культуры Костромской области Фитасова В.С. прошла обучение по дистанционному курсу «Профессиональная клиентоцентричность: основы взаимодействия и коммуникации» в РАНХиГС, программа «Оказание медицинской помощи» Центр медицины катастроф ОГБУЗ «Костромская областная станция скорой медицинской помощи и медицины катастроф», программа «Профилактика терроризма» в ФГБОУ ВО Костромской государственный университет, программа «Ответственные лица за антитеррористическую защиту» в ОГКОУ ДПО Учебно-методический центр по ГО и ЧС Костромской области»;

заместитель начальника отдела музейной и библиотечной деятельности департамента культуры Костромской области Комисарова Н.Н. прошла обучение по дистанционному курсу «Профессиональная клиентоцентричность: основы взаимодействия и коммуникации» в РАНХиГС, программа «Оказание медицинской помощи» Центр медицины катастроф ОГБУЗ «Костромская областная станция скорой медицинской помощи и медицины катастроф»;

консультант отдела музейной и библиотечной деятельности департамента культуры Костромской области Макарова Ю.В. прошла обучение: программа «Оказание медицинской помощи» Центр медицины катастроф ОГБУЗ «Костромская областная станция скорой медицинской

помощи и медицины катастроф»; дополнительная профессиональная программа «Эффективный помощник руководителя» в ООО «Экста»;

консультант отдела музейной и библиотечной деятельности департамента культуры Костромской области Смирнова А.Д. прошла обучение: программа «Оказание медицинской помощи» Центр медицины катастроф ОГБУЗ «Костромская областная станция скорой медицинской помощи и медицины катастроф»; дополнительная профессиональная программа «Эффективный помощник руководителя» в ООО «Экста»;

консультант отдела музейной и библиотечной деятельности департамента культуры Костромской области Павлова М.А. прошла обучение: программа «Оказание медицинской помощи» Центр медицины катастроф ОГБУЗ «Костромская областная станция скорой медицинской помощи и медицины катастроф»; программа «Клиентоцентричное мышление» в РАНХиГС, программа «Социально-психологические аспекты работы по привлечению граждан на военную службу по контракту в вооруженные силы Российской Федерации» в ОГБПОУ ДПО КОИРО.

г) Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю.

В 2024 году плановые и внеплановые проверки департаментом не проводились.

При этом сотрудниками, осуществляющими государственный контроль, исполняются иные функции в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, функции по осуществлению полномочий учредителя организаций культуры и другие функции.

д) Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.

В 2024 году плановые и внеплановые проверки департаментом не проводились, эксперты не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора)

а) Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля.

В 2024 году плановые и внеплановые проверки департаментом не проводились.

б) Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности.

В 2024 году плановые и внеплановые проверки департаментом не проводились, эксперты не привлекались.

в) Сведения о случаях причинения юридическими лицами, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации.

Случаи причинения вреда в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, не зафиксированы.

г) Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля.

При осуществлении государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Костромской области применяется риск-ориентированный подход.

д) Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Работа по профилактике нарушений обязательных требований проводилась департаментом во исполнение Федерального закона от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Целью профилактической работы является предупреждение нарушений юридическими лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения сохранности и условий хранения музейных предметов и музейных коллекций, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, повышения уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации, сокращение количества нарушений обязательных требований в области, снижения размера вреда, причиненного объектам культурного наследия.

По итогам работы 2024 года выполнены следующие мероприятия:

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Информация по исполнению
1	Актуализация перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля, а	по мере принятия новых нормативных правовых актов	Проведена актуализация НПА: Приказ департамента культуры Костромской области от 26 сентября 2024 № 108 «Об отнесении объектов регионального государственного контроля (надзора) за состоянием

	<p>также текстов соответствующих нормативных правовых актов, размещенных на странице департамента культуры Костромской области (далее - департамент) на портале органов государственной власти Костромской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»</p>		<p>Музейного фонда Российской Федерации на территории Костромской области к определенной категории риска на 2025 год»;</p> <p>Приказ департамента культуры Костромской области от 3 декабря 2024 года № 137 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за Музейного фонда Российской Федерации на территории Костромской области на 2025 год».</p>
2	<p>Подготовка и размещение на странице департамента в Интернете комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований (в случае изменения обязательных требований)</p>	<p>по мере принятия нормативных правовых актов</p>	<p>Проведена актуализация НПА: Приказ департамента культуры Костромской области от 26 сентября 2024 № 108 «Об отнесении объектов регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Костромской области к определенной категории риска на 2025 год»;</p> <p>Приказ департамента культуры Костромской области от 3 декабря 2024 года № 137 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за Музейного фонда Российской Федерации на территории Костромской области на 2025 год».</p>
3	<p>Обобщение практики осуществления государственного контроля</p>	<p>Не реже одного раза в год</p>	<p>Подготовлено обобщение и анализ правоприменительной практики осуществления</p>

			государственного контроля за 2024 год
4	Подготовка и размещение на странице департамента в сети Интернет докладов об осуществлении государственного контроля	январь	Доклад об осуществлении государственного контроля в 2024 году подготовлен и размещен на странице департамента в сети Интернет
5	Внесение музеям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Незамедлительн о при наличии сведений	Сведения, являющиеся основанием для внесения музеям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, в департамент не поступали
6	Проведение консультаций с главными хранителями музеев по разъяснению обязательных требований в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, заседания рабочих групп, обсуждений правоприменительной практики, иными способами	в течение года	Проведено обсуждение с главными хранителями музеев по разъяснению обязательных требований в удаленном формате, проводились консультации по телефону..

Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в 2024 году департаментом не выдавались.

е) Сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие департамента с музеем.

Мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие департамента с музеем, не проводились, поскольку проведение государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации возможно исключительно при взаимодействии с проверяемым юридическим лицом.

ж) Сведения о количестве проведённых в 2024 году проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.

Проверки в отношении субъектов малого предпринимательства в 2024 году департаментом не проводились, т.к. проверяемый департаментом музей не относится к субъектам малого предпринимательства.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора) муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких и нарушений

а) Сведения о принятых органами государственного контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям).

В 2024 году плановые и внеплановые проверки департаментом не проводились, нарушений не выявлено.

б) Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.

В 2024 году плановые и внеплановые проверки департаментом не проводились.

в) Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю.

Результаты проведения мероприятий по контролю юридическими лицами в 2024 году не оспаривались.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)

В 2024 году плановые и внеплановые проверки департаментом не проводились, в связи с чем отразить динамику показателей эффективности осуществления контроля, анализ ключевых показателей результативности контрольно—надзорной деятельности не представляется возможным.

Методики расчета размеров ущерба в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, отсутствуют.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)

а) Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля.

В 2024 году плановые и внеплановые проверки департаментом не проводились.

б) Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля, муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности:

В соответствии с Постановлением администрации Костромской области от 21.09.2021 №412-а "Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Костромской области", приказом департамента культуры Костромской области от 30.09.2021 №139 "Об отнесении объектов регионального государственного контроля (надзора) за

состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Костромской области к определенной категории риска" плановые контрольные надзорные мероприятия на 2024 год не запланированы (подконтрольными музейными учреждениями являются два областных государственных музея: ОГБУК "Костромской государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник" (средний риск) и ОГБУК "Центр русского художественного искусства" (низкий риск). В то же время отмечается невыполнение ключевого показателя регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда РФ в отношении ОГБУК "Костромской государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник" в части внесения сведений в Государственный каталог Музейного фонда Российской Федерации.

Директор департамента культуры
Костромской области

М.А. Назина